



Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт востоковедения РАН

Воробьев А.В.

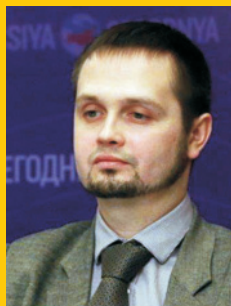
США и Пакистан

развитие двусторонних отношений
в конце XX — начале XXI веков (1989–2019 гг.)





Воробьев Александр Вячеславович, кандидат исторических наук, научный сотрудник Центра изучения Центральной Азии, Кавказа и Урало-Поволжья Института востоковедения Российской академии наук. Сфера научных исследований — политические и экономические процессы в Центральной Евразии, межгосударственное взаимодействие и интеграционные проекты на евразийском пространстве, внешнеполитические связи России с государствами Центральной и Южной Азии.



А.В. ВОРОБЬЕВ

США и Пакистан

развитие двусторонних отношений
в конце XX — начале XXI веков
(1989–2019 гг.)



Москва
ИВ РАН
2019

УДК 327
ББК 66.4(0)
В75

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

доктор исторических наук *В.Я. Белокреницкий*
доктор исторических наук *А.Ш. Кадырбаев*
кандидат исторических наук *А.Ш. Ниязи*
кандидат исторических наук *И.С. Савин*

ОТВЕТСТВЕННЫЙ РЕДАКТОР кандидат экономических наук *А.В. Судьин*

Утверждено к печати Институтом востоковедения РАН

ВОРОБЬЕВ А.В.

В75 США и Пакистан: развитие двусторонних отношений в конце XX — начале XXI веков (1989–2019 гг.) / Отв. ред. А.В. Судьин; Институт востоковедения РАН. — М.: ИВ РАН, 2019. — 240 с.

ISBN 978–5–89282–947–2

Книга посвящена исследованию двусторонних отношений Вашингтона и Исламабада в сложный и насыщенный разнообразными событиями период истории после окончания холодной войны. В монографии рассматриваются наиболее актуальные вопросы взаимодействия двух стран, такие как развитие Пакистаном собственной ядерной программы и реакция на это со стороны США, перипетии взаимодействия Вашингтона и Исламабада в Афганистане после террористической атаки в Нью-Йорке 11 сентября 2001 года, непростые отношения в треугольнике «США-Пакистан-Индия», вопросы внутриаполитического развития Пакистана и ряд других. Книга адресована историкам, специалистам в области международных отношений, студентам вузов, обучающимся по данной специальности, и широкому кругу заинтересованных читателей.

ОБЛОЖКА: **1.** www.flickr.com. *Chief of Staff of the Army*. Начальник штаба Армии США генерал Рэй Одиерно и начальник штаба Сухопутных войск Пакистана генерал Рахил Шариф наблюдают, как «Старая гвардия» [Третий пехотный полк США] отдает воинские почести в Конми Холл, Объединенная база Майер — Хендерсон Холл, Арлингтон, Вирджиния, 18.11.2014 (фото Армии США, штаб-сержант Микки Л. Спрэнкл). **2.** www.flickr.com. *Israr Syed*. Pakistan.

© Воробьев А.В., 2019

© Институт востоковедения РАН, 2019

© Воробьев А.В. & ЦСК, оформление, 2019

ISBN 978–5–89282–947–2

Научное издание

Подписано в печать 16.12.2019. Формат 60х88/16. Бумага офсетная. Гарнитура «Таймс».

Печать офсетная. Усл.-печ. л. 15,0. Уч.-изд. л. 14,02. Тираж 500 экз. Заказ № 839.

Оригинал-макет и обложка подготовлены *А.В. Воробьевым*

Издательство Институт востоковедения РАН. inf@ivran.ru. 107031, Москва, ул. Рождественка, д.12.

Научно-издательский отдел Зав. отделом И.В. Федулов. E-mail: izd@ivran.ru

Типография ООО «Поли Принт Сервис». Москва, ул. Бутырская, д. 86. Тел. 8(495)191–11–95

Изготовление любой печатной продукции // info@ppspprint.ru // ppspprint.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
----------------	---

ГЛАВА I. Формирование политики США в отношении Пакистана

1.1. Место Пакистана в региональной системе государств	12
1.2. Американо-пакистанские отношения в годы холодной войны ...	30
1.3. Интересы США в Пакистане и сопредельном региональном пространстве в конце XX — начале XXI веков	55

ГЛАВА II. Основные направления взаимодействия США и Пакистана в конце XX — начале XXI веков

2.1. Фактор внутривластного развития Пакистана в двусторонних отношениях Вашингтона и Исламабада	86
2.2. Афганский фактор в отношениях США и Пакистана в конце XX — начале XXI веков.....	113
2.3. Политика США в отношении ядерной программы Пакистана в конце XX — начале XXI веков.....	149
2.4. Экономические отношения США и Пакистана в конце XX — начале XXI веков.....	174

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	191
------------------	-----

Список источников и литературы

1. Научная литература	195
2. Источники	202

ПРИМЕЧАНИЯ	217
------------------	-----

ВВЕДЕНИЕ

Взаимоотношения США и Пакистана в конце XX — начале XXI веков стали во многом переломными как для развития самих двусторонних отношений, так и для последующей траектории внешнеполитического курса Исламабада в целом. Стратегия внешней политики Пакистана по итогам трёх переломных десятилетий — 1990-х, 2000-х и 2010-х годов — претерпела существенные изменения.

На рассматриваемый в книге период пришелся целый ряд значимых событий и процессов в двусторонних отношениях Вашингтона и Исламабада. Среди них можно выделить резкое сокращение поддержки Пакистана Соединенными Штатами после вывода советских войск из Афганистана в начале 1990-х годов и стремление США поддержать хрупкую пакистанскую демократию в 1990-е годы. Также на этот период времени пришлось распространение радикального исламизма в Пакистане и усиление градуса напряженности в отношениях с Индией из-за Кашмира. При этом цена конфликта возросла многократно: оба государства Южной Азии стали ядерными державами. Испытания Пакистаном ядерной бомбы породили очередной кризис в отношениях с Вашингтоном, который был прерван терактами 11 сентября.

После атаки на башни-близнецы Международного торгового центра в Нью-Йорке значимость Пакистана для США вновькратно увеличилась: Исламабад стал нужен Вашингтону для достижения своих целей в соседнем беспокойном Афганистане. Однако очередной подъем интереса друг к другу со временем сменился взаимным недовольством. Настолько сильным, что премьер-министр Пакистана Имран Хан по прошествии почти двух десятилетий заявил, что в 2001 году Исламабад совершил большую ошибку, встав на сторону Вашингтона после терактов 11 сентября 2001 года и начав активно содействовать американской военной операции в соседнем Афганистане. В этой «чужой войне» Пакистан потерял 60000 человек, подытожил Хан.

Итогом трёх переломных десятилетий стало изменение стратегических установок внешнеполитического курса Исламабада. Если в конце 1980-х Пакистан являлся «правой рукой» Вашингтона в реги-

оне и всерьез рассчитывал на финансовую и политическую поддержку своего заокеанского союзника, то ко второму десятилетию XXI века Пакистан превратился в государство, скорее предпочитающее налаживать связи с близкими и не очень соседями по Евразии.

В 2017 году Пакистан стал полноправным членом Шанхайской организации сотрудничества. «Всепогодная дружба» с Китаем значительно выросла в качестве и количестве. Страны начали тесно сотрудничать в рамках реализации Китаем инициативы «Один Пояс — Один Путь». Именно с Исламабадом Пекин начал реализовывать самый крупный проект в рамках инициативы «Пояса и Пути» — создание Китайско-пакистанского экономического коридора. В 2019 году президент США Дональд Трамп, стремящийся завершить вывод войск из Афганистана и заключить сделку с талибами, предложил Пакистану отбросить взаимные претензии и наладить рабочее взаимодействие. Однако для Исламабада уровень и значимость партнерского взаимодействия с Вашингтоном на этот раз уже были гораздо ниже, чем в начале XXI столетия.

На примере Пакистана можно с определенной долей осторожности говорить о наметившейся тенденции политического, экономического и военного исхода США из региона Среднего Востока и постепенной замене влияния Вашингтона влиянием «мягкой силы» Пекина, успешно продвигающего в Центральной Евразии свои экономические проекты в рамках инициативы «Один Пояс — Один Путь».

Книга предоставляет читателю возможность увидеть типичные черты политики США в отношении государства незападного мира в постбиполярную эпоху и проследить за последствиями данной политики. Безусловно, межгосударственное взаимодействие Вашингтона с любой другой страной всегда уникально и неповторимо: оно обладает присущими только ему чертами и спецификой. Тем не менее, это не исключает возможности выявления ряда общих закономерностей и проведения аналогий.

В основе данной монографии лежит материал диссертации на соискание ученой степени кандидата исторических наук «Политика США в отношении Исламской Республики Пакистан на рубеже XX–XXI веков». Диссертация была написана на базе Казанского федерального университета и защищена в конце 2011 года. Научным руководителем диссертации является доктор историче-

ских наук Б.М. Ягудин. Б.М. Ягудин вместе с оппонентами — доктором исторических наук, профессором В.Я. Белокреницким и доктором исторических наук, профессором Ю.Н. Паничкиным — внесли неоценимый вклад в подготовку диссертационного сочинения и монографии.

В процессе подготовки работы автором привлекался широкий круг американских, пакистанских, российских, индийских, китайских и иных источников. Основным и наиболее ценным массивом источников стали документы органов законодательной и исполнительной власти США. Так, были использованы юридические акты США и Пакистана, материалы Конгресса и Госдепартамента США, материалы американских и пакистанских политических партий, мемуары американских и пакистанских политиков; Стратегии национальной безопасности США. Кроме того, в работе использовались международные договоры и резолюции международных организаций; материалы СМИ; сообщения информационных агентств США, Пакистана, Индии, Китая, России; ресурсы сети Интернет, материалы справочных изданий.

Поскольку диссертация была посвящена рассмотрению событий 1990-х — 2000-х годов, то основной массив источников монографии относится к 1990-м и 2000-м годам. В этот период времени интенсивность взаимодействия Вашингтона и Исламабада была высокой. Такая интенсивность взаимоотношений была вызвана пристальным вниманием США к разработке Пакистаном собственной ядерной бомбы и ее испытаниями, а также активным союзничеством двух стран после терактов 11 сентября 2001 года. С годами интенсивность взаимодействия постепенно снижалась.

Ряд источников, позволяющих проследить формирование основ внешней политики Пакистана, развитие американо-пакистанских отношений в период «холодной войны», относится к более раннему периоду времени. Другая часть источников и литературы относится ко второму десятилетию XXI века. В этот период времени в международной политике произошли серьезные перемены: наметился откат от либерального глобализма и началась перестройка международной торговли. В политике Вашингтона стали с большей силой проявляться изоляционистские черты. Существенно возросла роль КНР в мировых и евразийских делах. Наиболее важным для Евразии геополитическим и геоэкономиче-

ским проектом стало начало реализации Пекином инициативы «Один Пояс — Один Путь». Источники последнего десятилетия позволяют взглянуть на американо-пакистанские взаимоотношения 1990-х-2000х- годов в некоторой ретроспективе и по-новому оценить характер и результаты этих взаимоотношений.

Одна из особенностей данного исследования заключается в том, что в работе рассматривается исторический период, непосредственно примыкающий к современности. В такой ситуации, осмысление и оценка исторических фактов происходит почти единовременно с самими событиями.

Для отечественных исследователей, изучавших отношения США и Пакистана в конце XX — начале XXI веков, был характерен разносторонний, свободный от идеологических ограничений подход. Важной особенностью изучения американо-пакистанских отношений в постсоветский период являлось то, что Пакистан теперь меньше рассматривался как пассивный объект внешней политики США и все больше — в качестве активного субъекта, «создателя» двусторонних отношений, чьи шаги в первую очередь обуславливались логикой собственного внутреннего развития и своими потребностями. Для объяснения взаимодействия США и Пакистана исследователи все чаще обращались к изучению политических, экономических, социально-культурных процессов внутри Пакистана.

Большой вклад в изучение американо-пакистанских отношений внесли В.Я. Белокреницкий и В.Н. Москаленко. Их вклад в исследование данной темы можно условно разделить на две составляющие. Во-первых, он заключается в непосредственном изучении двусторонних отношений США и Пакистана и освещения взаимоотношений с точки зрения целей, задач и результатов для Пакистана, что нашло отражение в многочисленных статьях и монографиях данных авторов¹. Во-вторых, В.Я. Белокреницкий и В.Н. Москаленко изучали вопросы, позволяющие более четко понять условия, в которых происходило взаимодействие США и Пакистана. К ним относились проблемы развития политической ситуации в Пакистане, политического ислама, вопросы религиозного экстремизма и терроризма, политического развития Южной Азии, геополитического развития сопредельного Пакистану регионального пространства². Следует отметить, что изучение американо-

пакистанских взаимоотношений для данных авторов, как правило, являлось частью более фундаментальных исследований, посвященных Пакистану. Ценными для понимания политики США по отношению к Пакистану явились и работы предшественников, например, вышедшая в 1961 г. монография Мукимджановой Р.М. «Политика США в Пакистане», являющаяся прообразом нашей исследовательской работы³. Данное исследование ценно своим анализом того, как закладывались и развивались американо-пакистанские взаимоотношения на заре существования Пакистана.

Широкому кругу тем, затрагивающих взаимоотношения США и Пакистана в изучаемый нами период — от проблем геополитики до вопросов внутривнутриполитического развития Пакистана — были посвящены работы Кузнецова С.Н., Сотникова В.И., Плешова О.В., Замаараевой Н.А., Скосырева В.Н., Морозовой М.Ю., Топычанова П.Н.⁴ Особняком стоят исследования И.В. Жмуды, посвященные изучению экономического развития Пакистана⁵. Вклад данных авторов в изучении рассматриваемого нами предмета исследования заключается в том, что они в своих работах раскрывали какой-либо отдельный аспект американо-пакистанских отношений.

Взаимоотношения США и Пакистана рассматривались в трудах исследователей, занимавшихся изучением Южной Азии и сопредельных с Пакистаном стран, прежде всего — Афганистана и Индии. С.И. Лунев в своем комплексном исследовании «Дипломатия в Южной Азии» дает характеристику системе межгосударственных отношений в Южной Азии, месте Пакистана в данной системе и влиянии на эту систему внешних игроков⁶. Ценные сведения о политике США по отношению к Пакистану в рассматриваемый нами период содержатся в работах Аруновой М.Р.⁷ Т.Л. Шаумян и Ф. Юрлов рассматривали американо-пакистанские отношения через призму отношений с Индией и внесли свой вклад в исследование вопросов развития ядерной программы Пакистана, кашмирской проблемы. Исследование внешней политики Пакистана в рамках регионального пространства и во взаимодействии с соседними государствами позволило понять отношения США и Пакистана в контексте отношений Вашингтона с Индией и другими государствами сопредельного регионального окружения.

Особняком стоят исследования А. Д. Воскресенского, который изучал вопросы развития азиатского региона в условиях по-

литической и экономической глобализации и возрастающего дефицита энергоресурсов⁸. Его работы позволили взглянуть на отношения США и Пакистана как на производную от сложных и многосторонних отношений Вашингтона с ключевыми государствами Азии.

Изучение политики США в отношении Пакистана на рубеже XX–XXI вв. в первую очередь интересовало исследователей из США и Пакистана, а также из Индии. Характерной чертой работ были дробность и фрагментарность исследований. Как правило, работы были посвящены исследованию отдельных вопросов отношений Вашингтона и Исламабада, таких как ядерное разоружение, терроризм, военный переворот, выборы, двусторонние дипломатические визиты, проблема Кашмира и др.

Переменам в политике США по отношению к Пакистану, произошедшим на стыке 1980–1990 гг. были посвящены исследования Т. Торнтона⁹. Изучением американо-пакистанских взаимоотношений в начале 1990-х гг. также занимался Д. Смит¹⁰. Проблемы стабильности Пакистана на рубеже столетий и его взаимодействие с Вашингтоном исследовал Д. Марки¹¹. Процессам нуклеаризации южноазиатского субконтинента в 1990-е гг. была посвящена публикация заместителя государственного секретаря США в 1994–2001 гг. С. Тэлботта¹². Данная работа носила исследовательский, академический характер и потому была отнесена к литературе, а не к источникам. Также следует отметить работы А. Ливена. Будучи одним из наиболее авторитетных политологов мира, Ливен уделял внимание исследованию таких животрепещущих вопросов, как вопрос о внутренней стабильности Пакистана в рассматриваемый нами период и роли США в поддержании либо разрушении этой стабильности¹³.

Помимо работ, непосредственно посвященных изучению политики США по отношению к Пакистану и Южной Азии, исследователи из США внесли свой вклад в изучение других вопросы истории, внутренней и внешней политики, экономики Пакистана. Эти работы часто прямо или косвенно касались предмета нашего исследования. Среди них следует отметить работы С. Коэна, в которых рассматривалось внутривнутриполитическое развитие Пакистана, исследования В. Шофилд, изучавшей проблему Кашмира и взаимоотношений Пакистана с Индией, и другие работы¹⁴.

Серьезный вклад в исследование американо-пакистанских взаимоотношений в рассматриваемый нами период внесли пакистанские и индийские исследователи. Во взглядах пакистанских и индийских ученых часто проявлялось более критичное отношение к внешней политике США, чаще отмечались ее промахи и недостатки, издержки для Пакистана и Индии, что дополняло и обогащало представление о предмете исследования. Ценный вклад в исследование американо-пакистанских отношений в рассматриваемый нами период внес бывший министра иностранных дел Пакистана Абдул Саттар. В своей монографии Саттар анализировал различные аспекты контртеррористического сотрудничества США и Пакистана, реакцию Вашингтона на важнейшие международно-политические шаги Исламабада на рубеже XX–XXI вв. и выделял этапы развития двусторонних отношений Вашингтона и Исламабада¹⁵. Комплексному исследованию внешней политики Пакистана во второй половине XX — начале XXI вв. также были посвящены монографии М. Шахида, П. Хуссейна, С. Махмуда¹⁶. Их работы содержали разносторонний материал, посвященный политике США в отношении Пакистана.

В работах А. Азиза, К. Шаджар-Баджпая, А. Рашида, А. Малика и других авторов рассматривались различные вопросы внутренней и внешней политики Пакистана, которые затрагивали отношения с Вашингтоном — развитие ядерной программы, безопасность, тенденции развития Южной Азии и изменения ее роли в международных отношениях¹⁷. Обстоятельства конфликта Пакистана и Индии из-за Кашмира, роль в этом конфликте внешних сил, в том числе Вашингтона, анализировал С. Гангули¹⁸. Внешнюю политику Пакистана, роли армии в ее формировании и влиянии на нее «политики исламизации» изучал Биданда М. Ченгаппа¹⁹.

Помимо исследований пакистанских ученых на английском языке, ряд важных монографий вышел на языке урду. Монографии А. С. Хана, М. Шахида, А. Мунира и других исследователей рассматривают важные вопросы внутривнутриполитической жизни Пакистана, государственной идеологии, отношений с Афганистаном и Индией. Исследования данных авторов не несут прямой информации об американо-пакистанских отношениях на рубеже веков, но расширяют наше представление о конкретно-исторических условиях, в которых формировалось взаимодействие Исламабада

с Вашингтоном, проясняют специфику пакистанской общественной и политической жизни, ее влияние на внешнюю политику Исламабада, и потому полезны²⁰. Однако, в большинстве своем, пакистанские историки и политологи создавали серьезные научные исследования по вопросам внешней и внутренней политики Пакистана на английском языке, который с колониальных времен занимает устойчивые позиции в научной и государственной жизни Пакистана.

Изучение данной темы наглядно продемонстрировало, что подходы исследователей разных стран к исследуемым в монографии вопросам могут значительно отличаться и порою находиться в различных системах смысловых координат.

В первой главе монографии автор вводит читателя в курс дела. В данной главе дается характеристика внешней политики Пакистана и особенностей его внутривнутриполитического развития, рассматривается эволюция американо-пакистанских отношений в годы холодной войны. Без понимания данного периода истории невозможно полноценно осмыслить отношения между Вашингтоном и Исламабадом в конце XX — начале XXI веков. Помимо этого, в первой главе рассматриваются интересы США в отношении Пакистана и сопредельного регионального пространства и их эволюция в рассматриваемый период.

Вторая глава монографии посвящена изучению ключевых направлений двустороннего взаимодействия. К ним, безусловно, необходимо отнести взаимодействие Вашингтона и Исламабада в Афганистане. Это направление было стержневым для двусторонних отношений. Вопрос развития Пакистаном собственной ядерной программы также являлся одним из ключевых в двусторонних отношениях в рассматриваемый период времени. Другим важнейшим направлением двусторонней повестки взаимодействия были отношения Вашингтона и Исламабада в свете внутривнутриполитических изменений в самом Пакистане: смены власти, борьбы различных политических сил внутри страны, активности экстремистов и фундаменталистов. Наконец, еще одним важным направлением было взаимодействие в сфере экономики. Значительную роль здесь играла финансовая помощь США и международных финансовых институтов Исламабаду, а также вопросы двусторонней торговли и инвестиций.